

América Latina Defensa y Seguridad en el SXXI

**Francisco Rojas Aravena
Secretario General FLACSO**



FLACSO

**Reunión de RESDAL
"La Situación de la Seguridad y la Defensa en América Latina"
Bolivia. Julio, 2009**

América Latina y el Caribe en el actual contexto internacional

- Una región democrática
- Una región inequitativa con grandes masas marginadas
- Un área marginal en los temas globales
- Una alta heterogeneidad
- Modelos de desarrollo diversos
- Sin mecanismos regionales efectivos de resolución de conflictos
- Carencia de liderazgos regionales efectivos
- Altos grados de desconfianza recíproca
- Una región sin sentido estratégico

América Latina: Crisis Políticas y tensiones internacionales graves.1990-2009

País / Año	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99	00	01	02	03	04	05	06	07	08	09
Argentina												Red						Purple		
Belice																				
Bolivia														Red	Brown		Red			Orange
Brasil			Red																	Orange
Chile	Brown				Brown															
Colombia						Brown														Purple
Costa Rica																				
Cuba																				
Ecuador								Red			Red					Red				Purple
El Salvador																				
Guatemala				Black				Brown												
Haití		Black				Brown						Brown			Red					
Honduras		Brown						Brown												Black
México																	Orange			
Nicaragua						Brown														Orange
Panamá						Brown														
Paraguay					Brown		Brown			Red	Brown									
Perú			Black							Red	Brown	Red	Brown							
Surinam	Black																			
Uruguay																		Purple		
Venezuela				Brown									Black							Purple

Red Destitución / renuncia del presidente

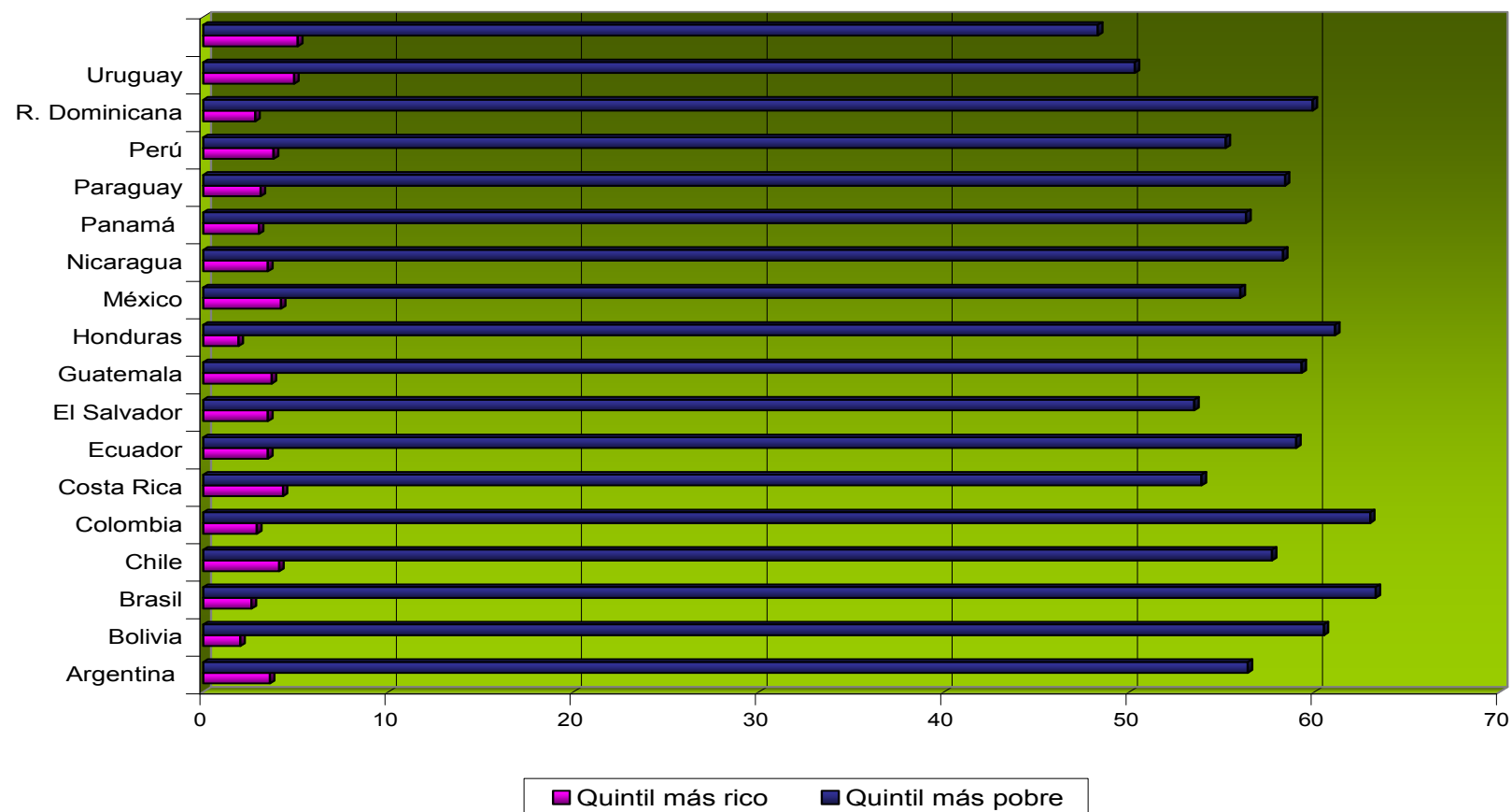
Orange Crisis política, cuestionamientos serios de los resultados electorales

Black Golpes de Estado

Purple Tensiones internacionales graves

Brown Levantamiento o tensión militar

América Latina: Distribución del Ingreso en el Quintil más rico y en el Quintil más pobre



Nota: Los datos corresponden al año en que se realizó la última encuesta en cada país. Además los casos de Argentina y Uruguay refieren al área urbana.
Fuente: CEPAL. *Anuario de Estadísticas de América Latina y el Caribe. 2008.* Santiago, Chile. 2009. En: www.eclac.org

América Latina: Escenario Político Actual

Socialismo del Siglo XXI	-Venezuela (Hugo Chávez) -Ecuador (Rafael Correa) -Cuba (Raúl Castro)	- Nicaragua (Daniel Ortega) - Bolivia (Evo Morales) - Paraguay (Fernando Lugo)
Pro Mercado	-Panamá (Ricardo Martinelli) -Colombia (Álvaro Uribe)	-Perú (Alan García) - Costa Rica (Oscar Arias)
Mercado + Políticas Sociales	-México (Felipe Calderón) -El Salvador (Mauricio Funes) -R. Dominicana (Leonel Fernández)	-Uruguay (Tabaré Vázquez) -Brasil (Luis I. Lula da Silva)
Otros	-Honduras (Manuel Zelaya) -Argentina (Cristina Fernández)	-Haití (Rene Preval)



La crisis económica: Consecuencias e Impactos para América Latina y el Caribe

- Reducción en los precios y en los volúmenes de las exportaciones. Caída del PIB
- Merma en las remesas. Menor inversión
- Más desempleo. Dificultades en el acceso al crédito
- Reducción en la ayuda para al desarrollo
- Nuevas dificultades en la reducción de la pobreza.
- Mayor desigualdad
- Debilitamiento de las capacidades de los Estados
- Tensionamiento de los sistemas políticos
- Incremento de la violencia
- Dificultades en la gobernabilidad democrática

La crisis como oportunidad

Tendencias al Mantenimiento de Conflictos (I)

- El nuevo contexto ha generado procesos de fragmentación
- Mantenimiento de disputas territoriales o por recursos
- 13 disputas en ALyC
 - 11 relacionados con temas territoriales y marítimos
 - 3 de ellos exacerbados por temas de explotación de recursos, tensiones migratorias y trasiegos ilegales entre fronteras

Tendencias al Mantenimiento de Conflictos (II)

- La Corte Internacional de Justicia ha resuelto sobre dos de estas disputas: Honduras- El Salvador; Honduras- Nicaragua
- LA CIJ se encuentra resolviendo 5 contenciosos
 - 3 por delimitación de fronteras: Perú- Chile; Costa Rica- Nicaragua; y Nicaragua- Colombia
 - 2 por recursos ambientales: Ecuador- Colombia; Argentina- Uruguay
- 2 disputas con países fuera de la región
 - Argentina- Gran Bretaña; y Estados Unidos - Cuba.

Índice Estimado de Homicidios con Arma de Fuego por Región

	Rango más bajo	Rango más alto
África	3,83	5,90
América Latina y el Caribe	12,80	15,47
Norteamérica	3,17	3,5
Oriente Medio	0,52	1,8
Comunidad Europea	1,63	3,09
Europa Oriental	0,32	0,35
Sudeste Asiático	1,04	1,45
Asia Pacífico	0,51	0,54
Total mundial	2,27	3,14

Fuente: Global Firearms Deaths (Toronto: Small Arms/Firearms Educational and Research Network, 2005). En: Saenz, Stella (editora). *Armas Pequeñas y Livianas: Una Amenaza a la Seguridad Hemisférica*. FLACSO/ Secretaría General. 2007. pp15. En: www.flacso.org

Países que han Entregado Informes sobre la Aplicación de las Medidas de Fomento de la Confianza y la Seguridad. 1995-2007

País	95	96	97	98	99	00	01	02	03	04	05	06	07
Argentina													
Brasil													
Bolivia													
Canadá													
Caribe a)													
Chile													
Colombia													
Costa Rica													
Ecuador													
El Salvador													
Estados Unidos													
Guatemala													
Guyana													
Honduras													
México													
Nicaragua													
Panamá													
Paraguay													
Perú													
R. Dominicana													
Trinidad y Tobago													
Uruguay													
Venezuela													
TOTAL	1	11	3	7	4	8	6	6	2	4	3	9	3

a) Incluye Antigua y Barbuda, Dominica, Grenada, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas.

Fuente: Comisión de Seguridad hemisférica del Consejo Permanente de la OEA. III Foro sobre medidas de Fomento de la Confianza y la Seguridad. 15 de abril, 2008. En: www.oas.org

Un Nuevo Contexto de Relación Hemisférica. La 5ta Cumbre

- Cambio de las tendencias de relaciones en las Américas
- Retomando el multilateralismo
- Nueva actitud colectiva de respeto
- Diálogo constructivo
- El Factor Obama
- El consenso hemisférico logró un cambio histórico: Cuba y la OEA

Iniciativas de Integración (I)

MACRO INICIATIVAS			
	Nº Países	Fecha Creación	Focos Principales
Proyecto Mesoamérica	9	15 junio, 2001-PPP 28 junio, 2008- PM	Infraestructura, interconectividad y desarrollo social
UNASUR	12	8 dic, 2004 CSN 17 abril, 2007 UNASUR	Identidad y ciudadanía sudamericana; espacio regional integrado en lo político, económico, social, cultural, ambiental, energético y de infraestructura.
ALBA	9	14 diciembre, 2004	Petróleo y Energía; Comunicación y Transporte; FFAA; Deuda Externa; Economía y Finanzas; Industrias Básicas y Ligeras; Recursos Naturales; Tierra, Soberanía Alimentaria y Reforma Agraria; y Educación
Grupo de Río	22	18 diciembre, 1986	Conjunto sólido de principios compartidos; Construir consensos para atender los desafíos de la región, en especial en el terreno de la paz, la democracia y el desarrollo
Arco del Pacífico	11	30 enero, 2007	Espacio informal de coordinación y concertación de alto nivel para la identificación e implementación de acciones conjuntas dirigidas a generar sinergias entre los países en materia económica y comercial, teniendo en cuenta su interés común de fortalecer sus relaciones con las economías del Asia Pacífico.

Iniciativas de Integración (II)

INICIATIVAS SUBREGIONALES		
SICA	7	16 dic, 1960 MCCA 13 dic, 1991
CARICOM	15	4 julio, 1973
CAN	4	10 marzo, 1996
MERCOSUR	4*	26 marzo, 1991

* La incorporación de Venezuela como miembro pleno ya fue aprobada pero falta su ratificación por parte de los gobiernos de Brasil y Paraguay

Tendencias de Cooperación en Defensa

- Las agendas de seguridad y gobernabilidad, defensa y desarrollo se entrecruzan
- La cooperación en defensa frente a las nuevas y viejas amenazas aún es muy débil.
- Algunas alianzas
 - Iniciativa Mérida/ Plan Colombia
 - Conferencia de las Fuerzas Armadas de Centroamérica
 - Consejo Sudamericano de Defensa
 - Alianza Bolivariana de las Américas

Las Conferencias de Ministros de Defensa de las Américas

- Búsqueda de la confianza mutua para la construcción de la paz en el hemisferio
- Agendas temáticas de las reuniones se han ido ampliando
 - Sistema de seguridad hemisférico
 - Transparencia y medidas de fomento de la confianza
 - Modernización de las fuerzas armadas
 - Operaciones de paz
 - Desastres naturales
 - Desminado
 - Cooperación para enfrentar el terrorismo y narcotráfico
 - Migración



Nuevos y Viejos Mecanismos de Cooperación en Defensa

- Desarrollo y ejecución de MCMS
- Actividades de confianza recíproca multilateral
- Necesidad de un sector defensa con carácter "interméstico"
- Necesidad de otorgar mayor peso a las variables internacionales
- Cooperación militar, bajo liderazgo civil
- Publicación de los Libros Blancos
- Metodologías estandarizadas sobre el gasto militar

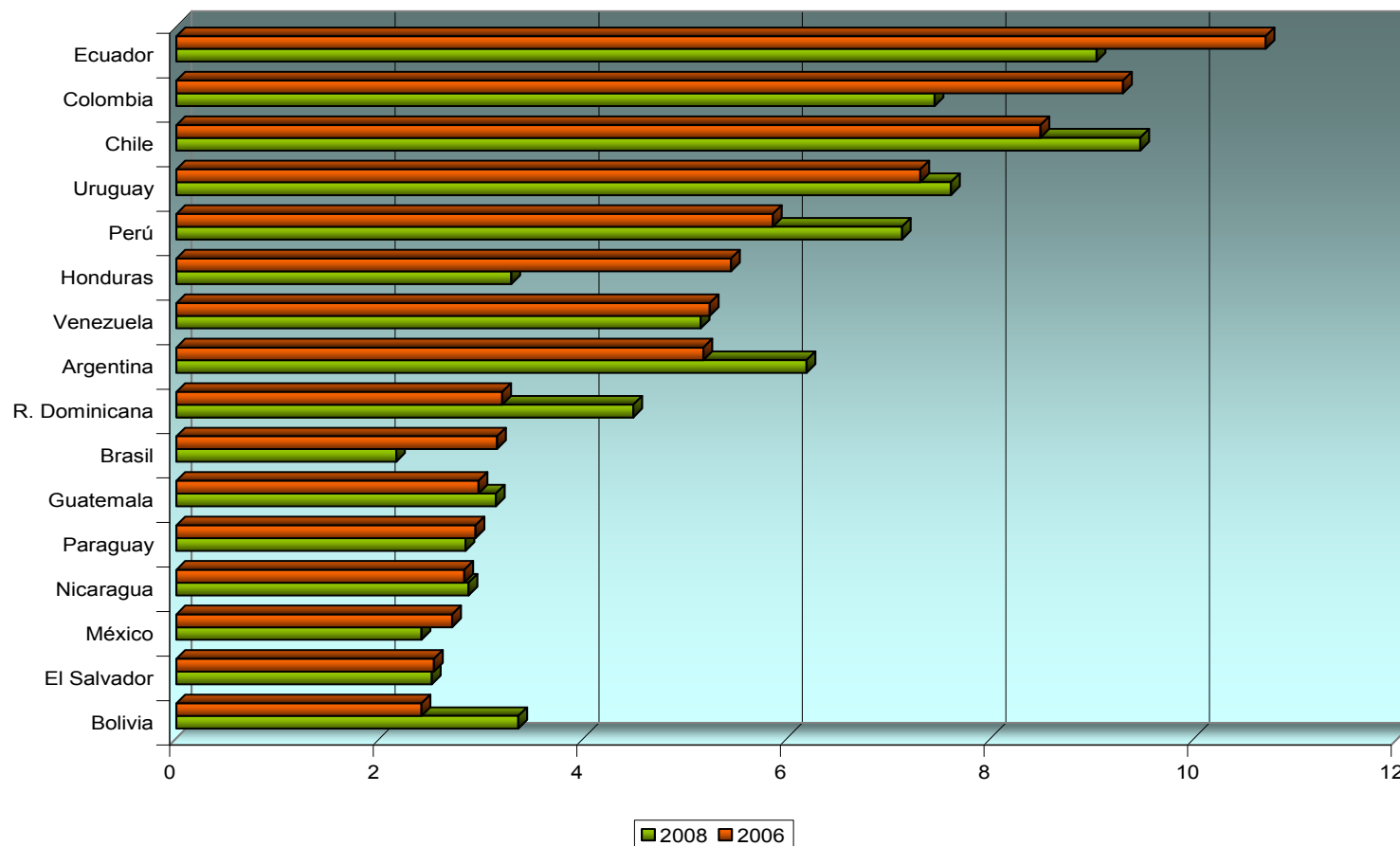
Gasto Militar por Regiones (US \$ Billones a Precios Constantes de 2005)

	1990	1995	2000	2005	2006	2007	2008
México y Centroamérica	2,6	3,3	3,9	3,4	3,5	4,0	4,5
Sur América	(17,7)	23,4	23,9	28,1	30,1	32,0	34,1
Caribe	-	-	-	-	-	-	-
América Latina	20,3	26,7	27,8	31,5	33,6	36,0	38,6

Nota: Las cifras entre () son estimaciones hechas por SIPRI

Fuente: SIPRI. The SIPRI Military Expenditure Database. En: www.sipri.org

América Latina: Presupuesto de Defensa como Porcentaje del Presupuesto de Estado. 2006 y 2008



Fuente: RESDAL, *Atlas Comparativo de la Defensa en América Latina*, Ser en el 2000, Buenos Aires, 2008. En: www.resdal.org

La Compleja Relación entre Defensa y Seguridad

- La nueva conceptualización de la seguridad tiene consecuencias sobre la gestión de la defensa y la seguridad
- Los avances en la conducción civil democrática de la defensa han sido importantes, pero aun hay inercias que romper
- Una gestión moderna y eficiente del sector defensa debe concentrarse en las tareas que le son propias
 - Proveer el bien público seguridad en el área que le corresponde
- El principal desafío es la superposición de funciones de las Fuerzas Armadas y de la policía, en un contexto de una aún débil conducción civil democrática.

Tendencias de Futuro (I)

- La globalización continuará manifestándose, en un contexto de preminencia estadounidense en la región, manifestada a través de un mayor multilateralismo
- Una región diversa y heterogénea en todos los ámbitos con crecientes diferenciaciones político ideológicas
- Mantenimiento y persistencia de conflictos interestatales en un contexto de débiles mecanismos de prevención y alerta temprana
 - Conflictos tradicionales vinculados a temas fronterizos
 - Conflictos no tradicionales. Relacionados principalmente con recursos
- Mantenimiento de situaciones de conflictividad con derrame vecinal

Tendencias de Futuro (II)

- Crecimiento y permanencia de nuevos actores armados vinculados al tráfico de drogas y de otros ilícitos transnacionales.
- Incremento de la violencia y creciente incapacidad del Estado de Derecho para ponerle fin. Dificultades para la gobernabilidad democrática
- Mayor dificultad de separar la defensa de la seguridad.
- Continuidad en la débil institucionalidad en materias de defensa y seguridad y falta de voluntad política para modernizarlas y reforzarlas
- Capacidades intelectuales sin masa crítica en temas de defensa y seguridad, y una creciente carencia de recursos para la construcción de bases de datos y análisis de tendencias