



REF.SG/075/2017
30 de mayo del 2017

Señores
Consejo Académico
FLACSO-España

Me complace saludar a los señores y señoras miembros del Consejo Académico de FLACSO-España y les agradezco atender y tomar en cuenta en sus deliberaciones esta nota, la cual hago llegar por medio del representante de la Secretaría General de FLACSO en este Cuerpo, el doctor José Antonio Sanahuja.

En el acta de la reunión del Consejo Académico FLACSO-España del 22 de noviembre de 2016, punto 2, Informe del Sr. Director de FLACSO-España, se señala que *“Un tema que ha destacado con especial relevancia ha sido el relacionado con el Master en Asesoramiento de Imagen y Consultoría Política del Centro Internacional de Gobierno y Marketing Político, CIGMAP, de la Universidad Camilo José Cela en convenio con FLACSO. Desde Secretaría General se ha comunicado que los egresados del mismo no pueden recibir la acreditación del título por FLACSO, aun estando amparado el título en un convenio firmado entre la Secretaría General de FLACSO y la Universidad Camilo José Cela. Este aspecto genera cierta incertidumbre para los 15 egresados del curso académico 2015-2016 y para los matriculados del presente curso académico. Este tema suscita un intenso debate entre los consejeros quienes manifiestan su asombro ante la situación descrita por el Sr. Director.”*

1

Como no se consignan las opiniones de los participantes, ni los aspectos que apoyan su “asombro”, paso a informar la posición y las preocupaciones de esta Secretaría General al respecto, con lo cual espero que queden claros los fundamentos de tal negativa:

1. Aprobación del Máster en Asesoramiento de Imagen y Consultoría Política.

La Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO, tiene un marco normativo riguroso para su gobierno, el cual fue entregado al Proyecto FLACSO-España en julio del 2014, para que guiara las pautas de estructuración y apoyara las decisiones a tomar.

Desde julio del 2004 rige el actual Reglamento de Programas Docentes de la FLACSO, que marca las reglas operativas básicas para el funcionamiento de todas las unidades académicas a ese respecto. En este se regulan los procedimientos para la oferta académica; las actividades de docencia con valor curricular; la creación de programas; las modalidades pedagógicas para la impartición de los



Programas de Posgrado; así como la organización académica de estos, sus sistemas de información y evaluación, entre otros.

En junio de 2015 el Comité Directivo y el Consejo Superior de la FLACSO conocieron y aprobaron la propuesta presentada por FLACSO-España de ejecución de dos programas de maestrías, uno de ellos el Máster en Asesoramiento de Imagen y Consultoría Política en convenio con la Universidad Camilo José Cela, UCJC. Los programas se aprobaron cumpliendo todos los requisitos establecidos por la normativa FLACSO. (Anexo 1)

2. Ejecución de la Maestría.

A la espera del inicio de la ejecución de la maestría, la Secretaría General de FLACSO mantuvo con el Proyecto FLACSO-España una serie de comunicaciones para ajustar los instrumentos de ejecución a la normativa FLACSO, uno de estos fue el Convenio Marco de Colaboración y el Convenio Específico de Titulación Conjunta entre la FLACSO-UCJC, el cual se reelaboró y firmó por el Rector de la UCJC, D. Samuel Martín Barbero y el Secretario General de FLACSO, Dr. Adrián Bonilla el 22 de setiembre de 2015. A este tenor se ofreció información y orientación sobre los procedimientos de la institución. (Anexo 2)

Debido a que en el informe académico 2015-2016, que FLACSO España, al igual que todas las unidades académicas obligatoriamente deben presentar a la Secretaría General, se señalaba que no se estaba desarrollando ninguna actividad (anexo 3), y esta tomó nota de que los programas aprobados no se estaban ejecutando.

2

Asimismo, en comunicación con Da. Irene Delgado de la Secretaría FLACSO-USAL en octubre de 2016, la Coordinación Académica Regional de FLACSO señaló que las titulaciones conjuntas “se posponen en la medida que no hay actividad docente”. Ello por cuanto, de acuerdo con la información remitida por FLACSO-España, este Proyecto no dispone de personal docente y tiene limitaciones para participar sustantivamente en la ejecución de las maestrías aprobadas. (Anexo 4)

El 14 de noviembre de 2016 se realizó una conferencia virtual entre la Secretaría General y el Proyecto FLACSO-España. En esta, el Director de FLACSO-España demandó la titulación de los estudiantes que cursaron la maestría de UCJC. Se generó una discusión por la inconsistencia de esta información con el informe 2015-2016 presentado por FLACSO-España a esta Secretaría General en febrero de 2016. Se acordó que FLACSO-España subsanaría los datos omitidos en dicho informe.

Ante la demanda de información que hiciera la Secretaría General, el Director D. Manuel Alcántara envió un informe el 12 de diciembre de 2016 en el cual señala que la gestión administrativa del programa del Máster corresponde a la UCJC, la cual ha reportado la matrícula de 29 personas para el periodo 2015-2016 y de 11 para el período 2016-2017; que a los profesores los paga la UCJC; que



ha ingresado a la USAL un primer pago de €15.702,48 (€19.000 menos el IVA) y queda pendiente un segundo pago de €10.000. Hace referencia a que se *“consulten las especificaciones del convenio firmado por el Secretario General con la UCJC.”* No es sino hasta en ese momento que la Secretaría General de FLACSO tiene información de la ejecución del Máster por parte de la UCJC. (Anexo 5)

Acompaña a la nota anterior la resolución 2016.03/21 del Comité Directivo de FLACSO-España que entre otros asuntos académicos señala que *“FLACSO-España no imparte docencia y no tiene una planta de profesorado específico. Que se adscriben a FLACSO España, miembros que configuran una comunidad virtual. La mayoría de ellos son profesores de universidad (pública y privada) o investigadores adscritos a centros radicados en España”.* (Anexo 6)

En los primeros meses del presente año, la Secretaría General reiteró sistemáticamente, mediante notas a FLACSO-España, la necesidad de enviar la información del ejercicio académico, financiero y administrativo de acuerdo con la normativa institucional. Ante la falta de respuestas satisfactorias, el asunto se puso en conocimiento de las presidencias del Comité Directivo y del Consejo Superior de la FLACSO, quienes tomaron la decisión de ponerlo a discusión en la sesión del Comité Directivo del 10 de marzo de este año, el cual aprobó la resolución CD2017.01/21 que *“conmina al Proyecto FLACSO –España para que en un plazo no mayor a 90 días calendario, proporcione toda la información relativa a la Maestría en asesoramiento de imagen y consultoría política, según lo establecido en los reglamentos y normas académicas, a fin de regularizar la situación de los estudiantes y procede, si es del caso a su titulación...”* (Anexo 7)

3

El domingo 12 de marzo de 2017, sin haber sido notificada la resolución todavía, la Dirección de FLACSO-España remitió a esta Secretaría la rectificación del informe académico del Proyecto FLACSO-España referido a la actividad 2015.

Tanto este informe, como el informe financiero-administrativo, fueron rechazados por la Secretaría General con base en los análisis técnicos de las coordinaciones regionales correspondientes. De esa manera fue notificado a FLACSO-España el 20 de marzo del corriente. A la fecha no hay respuesta a las observaciones de los informes. (Anexo 8 Informe Académico)

3. Titulación conjunta.

La Secretaría General de FLACSO, ha tomado nota que la ejecución del Máster en Asesoramiento de Imagen y Consultoría Política ha estado totalmente a cargo de la UCJC. En este sentido expresa las siguientes observaciones sobre la titulación por parte de la FLACSO:

- a) El artículo 5 del Reglamento de Programas Docentes de FLACSO, referido a la Creación y Aprobación de los Programas Docentes por Convenio Interinstitucional, establece que: *“Las*

Unidades Académicas pueden establecer convenios interinstitucionales para el desarrollo de un Programa de Postgrado (5.1)

Los programas que cumplan todos los requisitos establecidos en este reglamento se acreditarán como un Programa de Posgrado con derecho a título de FLACSO (5.1.1)

*Para garantizar la calidad e identidad del Programa de Posgrado debe firmarse un convenio que debe ser conocido y aprobado por el Comité Directivo en el que se establezca **la participación sustantiva de FLACSO en el diseño del programa, en la definición del cuerpo docente, en el desarrollo académico del programa, en la administración, gestión y evaluación...***” (El resaltado es nuestro). (Artículo 5.1.1)

La ejecución del programa de maestría en referencia no ha cumplido con lo que establece la normativa indicada.

- b) El Proyecto FLACSO-España no cumplió con el mandato de crear un Comité Académico para el Programa de Postgrado de marras (Artículo 18, 18.1.1, 18.1.1.3, 18.1.2.2), del Reglamento de Programas Docentes. Esta instancia es la responsable de definir normas y procedimientos de convocatoria, admisión, selección, permanencia, egreso y otorgamiento de grado, entre otros. En consecuencia, tales extremos no se cumplieron.
- c) Los procedimientos establecen la presentación de una serie de documentos para los registros de graduados, tales como acta de presentación del trabajo final de tesis, copia del trabajo final de tesis, constancia de notas, documento de identificación. A la fecha tal información no ha sido completada.
- d) El Sistema FLACSO se ha caracterizado por la rigurosidad en el trabajo de graduación, que para los efectos de las maestrías es una tesis. El Reglamento de Programas Docentes (artículo 2.2) señala que *“La Maestría forma profesionales de alto nivel con competencias suficientes para conocer las teorías centrales y las metodologías de una disciplina social con conocimientos y capacidades para desarrollar actividades de docencia, investigación, análisis y evaluación”*. Igualmente señala que *“La tesis de Maestría es un documento científico que evidencia el conocimiento de la bibliografía del tema estudiado y demuestra la capacidad para aplicar conocimientos teóricos y una metodología de investigación a la problemática analizada...”* (artículo 20.3.3)

La información enviada sobre los proyectos de graduación –no de tesis- evidencia una insuficiencia notable en la calidad de estos. Hay limitaciones en la documentación bibliográfica y en la citación, la extensión de los trabajos es reducida (41 páginas en algunos de ellos), el planteamiento del problema es pobre; los fundamentos teóricos que sustentan



el análisis, así como el abordaje metodológico son pobres y reducidos. Por otra parte, entre los lectores o evaluadores de estos trabajos, no se identifica la participación de responsables por parte de FLACSO-España.

- e) Hay inconsistencias entre el Programa Docente aprobado por las autoridades de la FLACSO y el impartido por la UCJC, según se desprende del informe enviado, en los siguientes aspectos:
- i. Variación en el número de créditos. FLACSO aprobó un total de 54 créditos en una estructura curricular en la cual se especifica la acreditación por materia. La maestría se impartió otorgando en total 60 créditos en una estructura curricular que modifica lo aprobado por FLACSO; con una situación adicional, en esta última no se consideran los correspondientes a la materia “talleres prácticos presenciales”, a la cual se le otorgan 8 créditos en la aprobación de FLACSO.
 - ii. Variación en la malla curricular aprobada. La maestría se impartió sin incluir dos materias que estaban aprobadas por el Consejo Superior en el plan de estudios. Si bien el Reglamento Docente permite ajustes menores al 30% de la estructura curricular, estos deben reportarse en tiempo y forma a la Secretaría General (Artículo 4.8 del Reglamento Docente), cosa que no sucedió.

Sobre estas discrepancias -entre lo aprobado y lo ejecutado- es necesario el criterio de la Comisión Docente, el cual defina si las modificaciones, por ejemplo, algunas materias con el doble o triple de los créditos originalmente aprobados, puedan considerarse como modificaciones menores a un 30%.

- f) Adicionalmente, las modificaciones de la malla curricular incumplen con el Convenio firmado entre la Secretaría General de FLACSO y la UCJC, en la estipulación primera, punto 3 mediante el cual se aprueba impartir la maestría “de acuerdo a la memoria que se presentó de forma oportuna a FLACSO para su aprobación”, el cual consta en resolución CSXXXVIII/28-2015 (ver anexo 1).
- g) La información suministrada no permite dar cuenta del cumplimiento del artículo 5.1 del Reglamento de Programas Docentes, aludido anteriormente, al no poder identificar los términos de la participación sustantiva del Proyecto FLACSO-España en el desarrollo del programa de Maestría. Entre estos, la participación de profesores o tutores FLACSO en la impartición de clases o en la evaluación de las tesis. FLACSO-España no registra en sus dos informes presentados a esta Secretaría General contratación alguna de docentes y, de acuerdo con el Reglamento de Personal de FLACSO (Artículo 21), el Comité Directivo no ha



tramitado el nombramiento de profesores investigadores para ninguna actividad del Proyecto FLACSO-España.

4. Sobre la ejecución del Convenio FLACSO-UCJS

- a) El Proyecto FLACSO-España a través de su Director ha señalado que la responsabilidad de FLACSO en la ejecución del Convenio con la UCJC corresponde a la Secretaría General al ser esta la suscriptora del Convenio. Cabe señalar que, en la Estipulación Primera, punto 4 del Convenio, se establece: “la gestión administrativa y académica del Máster en la parte competente a FLACSO se realizará a través del Proyecto FLACSO España” y que *“todas las comunicaciones referidas al desarrollo o cumplimiento de este contrato se realizarán mediante correo electrónico dirigidas a: por parte de FLACSO: Francisco Sánchez...”*. Esto significa que FLACSO-España tiene una responsabilidad ineludible en la ejecución del Máster.
- b) El Convenio establece que “en curso 2015-2016 la UCJC impartirá el Máster en Imagen y Consultoría Política con el reconocimiento de la FLACSO (Estipulación Primera, punto 1). Esto implica que FLACSO reconocería la titulación solo para la promoción que, de acuerdo con el punto 2 de dicho Convenio, se extiende de octubre de 2015 a diciembre de 2016. Ello en tanto se cumpla con la normativa correspondiente. En consecuencia, la segunda promoción que se señala, 2016-2017, no responde al Convenio suscrito.
- c) Un aspecto importante a destacar es que la Maestría, según aparece en la página Web de la UCJC, se ofrece desde febrero de 2015, cuatro meses antes de que esta fuera aprobada por los órganos correspondientes de la FLACSO en junio de 2015.

6

Distinguidos consejeros y consejeras, ustedes como académicos podrán apreciar que las razones aludidas de incumplimiento de la normativa de FLACSO, hacen que esta la Secretaría General no pueda, bajo tales condiciones, avalar una titulación conjunta.

Al recibir nuestro mandato, el cuerpo colegiado de la FLACSO asumió el compromiso de fortalecer el sistema FLACSO y resguardar su calidad académica. Esto pasa necesariamente por velar por el cumplimiento del Acuerdo sobre la FLACSO, sus Reglamentos y Normativa Docente, pilares fundamentales del reconocimiento y prestigio que por 60 años ha construido la Institución.

El hecho que la Maestría en Asesoramiento de Imagen y Consultoría Política fuera ejecutada por la UCJC, no exime a la FLACSO, en este caso al Proyecto FLACSO-España, de asumir las



responsabilidades que sobre la calidad, desde el enfoque de la normativa FLACSO, a todos se nos exige.

Estamos identificados con la situación de los estudiantes de la Maestría en referencia, y en la mejor disposición de buscar soluciones institucionales a un problema suscitado por no atender debidamente la normativa docente del Sistema FLACSO.

Nuestra propuesta de salida al problema, a plantear a la Universidad Camilo José Cela con la que estamos en conversaciones, es la siguiente:

En razón de que esta es una maestría que imparte la UCJC desde hace 11 años y que con el nombre de FLACSO se impartió al margen de los acuerdos establecidos en el Convenio Específico de Titulación Conjunta, se propone excluir a la FLACSO de la titulación. Esto conlleva a que los estudiantes reciban el título de la UCJC y se les devuelva el importe adicional pagado por la titulación conjunta.

Sin otro particular, me suscribo de ustedes con las muestras de mi mayor consideración y estima,

Josette Altmann Borbón
Secretaria General

CC: - Dr. Gerardo Caetano
Presidente Consejo Superior FLACSO
-Dr. Angel Flisfisch
Presidente Comité Directivo FLACSO