



# Esquipulas III Postconflicto: Retos Sociales y Económicos<sup>1</sup>

Francisco Rojas Aravena (\*)

Los Acuerdos de Paz de Esquipulas I y II acallaron las armas y abrieron un proceso de transición democrática en Centroamérica. En la actualidad, la región tiene rezagos históricos estructurales en el campo político, en el campo económico, y en el campo social, que dificultan seriamente su desarrollo y el bienestar de sus pueblos. Es necesario generar una visión capaz de abordar los desafíos comunes de manera asociada y lograr los consensos nacionales para desarrollar políticas de Estado en las áreas más sensibles. Lo anterior implica que se deben realizar reformas estructurales en diversos ámbitos. Ello significa aplicar políticas conducentes a una mejor gobernabilidad, a una más amplia amistad cívica, y a una mejor convivencia democrática.

## La Precariedad Social y Económica en Centroamérica

En el último quinquenio, hasta la llegada de la crisis financiera en 2009, los países centroamericanos formaron parte del periodo expansivo de América Latina. Sin embargo, a partir de 2009 comienzan a sentirse los efectos de la crisis. Si bien las cifras preliminares muestran que la economía centroamericana no se vio tan afectada en ese año como el promedio latinoamericano, su estrecha relación con los Estados Unidos incide en las proyecciones de superación de la crisis con un proceso que se vislumbra más lento que en el resto de América Latina. Además, según las estimaciones preliminares de CEPAL sobre los impactos de la crisis financiera en Centro-

américa, ésta pudo inducir a un incremento de 400 mil nuevos pobres en el Istmo<sup>2</sup>.

La época de bonanza económica permitió importantes logros en los indicadores sociales latinoamericanos y centroamericanos, sin embargo éstos aún son insuficientes y como consecuencia de la crisis financiera global estos avances pueden que se estancuen o incluso que retrocedan.

Los principales indicadores positivos en términos sociales se pueden observar en las áreas de educación y salud. De acuerdo a datos de la CEPAL la tasa de analfabetismo promedio de la población de 15 años de los países centroamericanos cayó de 28,7% en 1980 a 14,7% en el 2010. Las coberturas educativas también mejoraron. Todos los países de la región tienen una esperanza de vida mayor a los 70 años. La mortalidad infantil estimada pasó de 33,7 por cada mil nacidos vivos en 1980; a 20,6, en el 2010<sup>3</sup>. En el periodo 1980-2007 todos los países aumentaron considerablemente su índice de desarrollo humano. Sin embargo, existen amplias diferencias entre los países. Por ejemplo, mientras en Belice, Costa Rica y Panamá la tasa de analfabetismo es de 4%, 3,2%, y 6% respectivamente, en países como Guatemala y Nicaragua esta es de 25,2% y 30%. Asimismo, Costa Rica y Panamá se ubican entre los primeros 60 lugares de desarrollo humano a nivel mundial, con un IDH alto, mientras que las demás naciones se ubican en el rango de desarrollo humano medio.

1 Resumen del documento Esquipulas III: Postconflicto: Retos Sociales, Económicos y de Seguridad. Presentado en la Inauguración del Foro Internacional Esquipulas III. Guatemala, 2010.

2 CEPAL. Enfrentando la crisis. Istmo Centroamericano y República Dominicana: Evolución Económica en 2008 y Perspectivas para 2009. (Evaluación preliminar) 14 de abril de 2009. LC/MEX/L.904. México. CEPAL.

3 OPS.



Los retos son grandes. Con excepción de Costa Rica y Panamá el porcentaje de pobreza supera el 40%, llegando a 61,9% y 68,9% en Nicaragua y Honduras respectivamente. Las tasas de indigencia son igualmente preocupantes. A ello se suma que en todos los países de la región el 20% más rico de la población obtiene más del 50% de la riqueza mientras que el 20% más pobre obtiene menos del 4% de la riqueza<sup>4</sup>. Los altos niveles de desigualdad aumentan los retos. Los niveles de exclusión y precariedad social se hacen más evidentes en las poblaciones de las zonas rurales y los pueblos indígenas. Los desafíos urbanos también son inmensos.

### Desacuerdo político sobre los objetivos básicos

Si bien los niveles de desarrollo económico y social diferencian a las naciones centroamericanas, otros aspectos que dependen de la voluntad y los proyectos políticos tienden a diferenciar aún más a los países y las agrupaciones de estos. Estas diferencias se manifiestan –entre otras– por distintas formas de inserción en el proceso de globalización; por el impacto y la percepción que se tiene de las políticas de los Estados Unidos; y por el modelo de desarrollo que se busca impulsar<sup>5</sup>.

La región requiere reconstituir pactos sociales nacionales que le garanticen estabilidad y le permitan mejorar las oportunidades para la gobernanza y el bienestar de las mayorías. Sin embargo, las fracturas y las polarizaciones presentes en la mayoría de los países de la región dificultan la labor gubernamental y la posibilidad de generar las condiciones para ejercer los derechos ciudadanos y efectivizar una ciudadanía política, económica y social. Los resultados de las últimas elecciones presidenciales muestran las grandes divisiones a lo interno de cada país. El abstencionismo también constituye un gran desafío. Asimismo, los Congresos se encuentran divididos y sin mayorías claras. Esto obliga a negociaciones constantes que muchas veces no dan resultados y empantanar el sistema político. Es necesario diseñar mecanismos para la construcción de acuerdos nacionales efectivos, capaces de reflejar la pluralidad de la sociedad en el marco de una democracia guiada por las mayorías y con un respeto efectivo a las minorías.

Las democracias centroamericanas han evidenciado, en los últimos años, el reto de la crisis estatal la cual se expresa en debilidades estatales, reducido imperio de la ley, incapacidad estatal para asegurar los

bienes públicos básicos al conjunto de la población, y una erosión en los sistemas políticos<sup>6</sup>. En esta línea es importante señalar el tema de Honduras, donde el desafío actual es, además de su reincorporación al sistema interamericano, prevenir el rompimiento del orden democrático y que prácticas no democráticas se repitan en otras naciones. Restaurar una democracia legítima en Honduras es fundamental para toda la región.

En Centroamérica la construcción de una identidad compartida y de un sentido de comunidad es muy bajo. Se requiere de un esfuerzo político sustancial para rebasar las diferencias del nuevo mapa político regional y de las ideas sobre los proyectos de desarrollo alternativo, para establecer un sentido de comunidad centroamericana. La necesidad de desarrollar y profundizar la amistad cívica como base para una mejor convivencia democrática es tarea crucial en el Istmo. Reconociendo la pluralidad regional, es fundamental hacer esfuerzos por estructurar una perspectiva común sobre algunos de los principales problemas que aquejan a todos y cada uno de los países. Ello permitirá una mejor gestión de la gobernabilidad nacional y regional y posibilitará, aún con los matices con los cuales se expresa dicho pluralismo, afirmar opciones compartidas en un contexto democrático. Avanzar hacia la definición de intereses compartidos es el primer paso para resolver los rezagos históricos estructurales y las nuevas demandas generadas por el contexto de la globalización.

### Conflictividad social

La incapacidad de lograr consensos básicos y de formular políticas de Estado en Centroamérica tiene como consecuencia que muchas de las principales demandas y los principales problemas de carácter político, económico y social no se logran resolver, lo que incrementa la exclusión y la desigualdad.

La gobernabilidad democrática conlleva el mejoramiento de las políticas públicas. Estas deben contribuir a uno de los objetivos esenciales del desarrollo que es posibilitar un acceso más equitativo a los servicios públicos de la mayoría de las poblaciones; mitigar los impactos negativos de la globalización para los sectores más vulnerables, y apoyar el tránsito de crecientes números de ciudadanas y ciudadanos desde la pobreza hacia una mejor calidad de vida

Las tensiones sociales de las naciones del Istmo se reflejan en los bajos niveles de confianza interper-

4 CEPAL. Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe. 2009. Santiago, Chile. Enero 2010. En: [www.eclac.org](http://www.eclac.org)

5 Rojas Aravena, Francisco. "El nuevo mapa político latinoamericano". En: Revista Nueva Sociedad. N° 205. Septiembre- Octubre, 2006. En: [www.nuso.org](http://www.nuso.org)

6 Rojas Aravena, Francisco, 2007. La Integración Regional: Un Proyecto Político Estratégico. III Informe del Secretario General. FLACSO. 2007. En: [www.flacso.org](http://www.flacso.org)

sonal. Ello dificulta la asociatividad para proponerse metas compartidas de envergadura. A esto se suma el importante grado de desconfianza entre los principales líderes políticos, incluidos los Jefes de Estado. Sin confianza será muy difícil construir un proyecto común y desarrollar un sentido de comunidad.

La conflictividad social debe verse como resultado de la falta de cohesión social. La región no ha logrado proveer a sus poblaciones de mecanismos de inclusión real, situación que se refleja en las percepciones de los ciudadanos y ciudadanas respecto al sistema. La situación de exclusión de grandes masas de población se evidencia con más fuerza en los grupos indígenas, las mujeres, y los jóvenes. Asimismo, las percepciones respecto a las divisiones a lo interno de la sociedad son altas y la percepción de igualdad de condiciones económicas o sociales es muy baja<sup>7</sup>.

Los gobiernos deben hacerse responsables y poseer las capacidades mínimas para garantizar los bienes públicos esenciales que permitan alcanzar la cohesión social y darles seguridad a las y los ciudadanos. Si no lo hacen ello se traduce en situaciones críticas en las cuales no pueden resolverse las demandas básicas de las sociedades y donde aparecen las amenazas de "Estados fallidos", es decir, Estados donde no opera la Constitución, el Estado de Derecho, ni las garantías básicas para su población.

La región no solo debe hacer frente a la conflictividad generada por los rezagos históricos estructurales y a las tensiones que se proyectan por su situación de área de post conflicto, sino también debe enfrentar nuevas e importantes tensiones que se producen como consecuencia de la globalización, de los fenómenos transnacionales y del impacto que estos tienen sobre los Estados y las sociedades centroamericanas.

Los cambios mundiales de los últimos 20 años reflejan hoy a una Centroamérica más plural, más diversa y que ha avanzado más que otras regiones de Amé-

rica Latina en sus procesos de compactación comercial. Se puede señalar que el mercado común centroamericano es una de las experiencias más exitosas de comercio intra-regional.

### Desafíos por superar

Como consecuencia de la herencia histórica y de los factores estructurales que inhiben el desarrollo centroamericano podemos afirmar que el desarrollo humano es deficitario. Que difícilmente se alcanzarán las metas y los Objetivos del Desarrollo del Milenio en Centroamérica. Que la crisis económica y financiera internacional ha tenido un gran impacto volviendo a poner a millares de centroamericanos en la pobreza y en la indigencia. Consecuentemente la seguridad humana refleja una alta vulnerabilidad. La crisis alimentaria causa muertes al igual que la violencia.

Es fundamental tomar medidas para volver a ubicar a la región en la senda del desarrollo y la seguridad humana. Ello demanda reformas sustantivas en los sistemas políticos que promuevan la participación ciudadana y el desarrollo de políticas sociales que apunten a resolver las necesidades de la mitad de la población que vive en situación de pobreza. Todo ello requiere de un mayor liderazgo y una mayor institucionalidad.

En la región pese a las condiciones adversas se ha avanzado, en medio de grandes dificultades. Los espacios de la democracia electoral se han consolidado; en este ámbito no son posibles los retrocesos sin graves riesgos de condena y aislamiento internacional y deslegitimación política regionales y nacionales. Desde este punto de partida es desde donde se reconstruirá el Estado y se enfrentarán los grandes desafíos reseñados. La voluntad de la mayoría de los actores políticos y de las organizaciones de la sociedad civil serán determinantes para el éxito.

7 Corporación Latinobarómetro. Informe Latinobarómetro 2009, Informe 2007. En: [www.latinobarometro.org](http://www.latinobarometro.org)



FLACSO Secretaría General  
Tel. 506+2253-0082 / Fax. 506+2234-6696  
Apdo. Postal 5429-1000 San José, Costa Rica  
[flacsosg@flacso.org](mailto:flacsosg@flacso.org)

[www.flacso.org](http://www.flacso.org)

(\*) Secretario General Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales –FLACSO–